**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**Назва регуляторного акту:** «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області»

**Регуляторний орган:** Широківська сільська рада Запорізького району Запорізької області.

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 зі змінами.

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання господарських відносин.**

На території Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області на теперішній час склалась складна ситуація з питань утримання тварин. А саме, не ведеться облік домашніх тварин, недостатньо контролюється правильність їх утримання, своєчасність проведення щеплення, розведення неплемінних тварин. Як наслідок, не всі тварини утримуються в умовах, які відповідають вимогам Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», власники тварин не забезпечують своєчасне проведення щеплення; відбувається безконтрольне розведення неплемінних тварин, викидання їх на вулицю, що призводить до збільшення популяції безпритульних тварин. Також необхідно враховувати питання реєстрації тварин, які знаходяться у власності юридичних осіб, що в свою чергу призводить до порушення правил утримання собак на територіях підприємств, неконтрольованого розмноження тварин, що збільшує чисельність безпритульних тварин на вулицях сіл.

Важливим наслідком є життя даних тварин на вулиці, без можливості отримання ветеринарної допомоги, необхідного харчування, в умова постійної небезпеки. Збільшення популяції безпритульних тварин створює умови для утворення зграй, а згодом до небезпеки для мешканців сіл.

Суть проблеми полягає в необхідності прийняття та приведення цього нормативно-правового акта у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Запровадження вимог запропонованого регуляторного акта надасть можливість створити умови для належної життєдіяльності мешканців громади, забезпечить поліпшення санітарного та епізоотичного стану населених пунктів, змінить громадську думку на користь цивілізованого, гуманного та етичного ставлення до тварин, що вплине на виховання зростаючого покоління й мешканців громади та підвищення моральної відповідальності в суспільстві, сприятиме врегулюванню питань нападів безпритульних тварин (собак), посиленню контролю за дотриманням вимог нормативно-правових актів щодо утримання домашніх тварин у Широківській сільській раді Запорізького району Запорізької області.

Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження» повноваження щодо встановлення правил утримання домашніх тварин покладаються на органи місцевого самоврядування.

Прийняття регуляторного акта обумовлено вимогами чинного законодавства.

**2. Цілі регулювання.**

Цілі проекту регуляторного акта полягають у:

- забезпеченні виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;

* забезпечення безпеки мешканців громади, в тому числі відповідно до Законів України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб»;
* врегулюванні питань, що виникають у зв'язку з поводженням із домашніми тваринами на території Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області, в тому числі і з безпритульними тваринами;
* посилення відповідальності власників домашніх тварин за їх утриманням, урегулювання питань, що виникають при поводженні з домашніми та безпритульними тваринами.

**3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей.**

В якості альтернативи до запропонованого регулювання є можливість залишення усього без змін. Однак, такий підхід лише заглиблює проблему і жодним шляхом не сприяє її рішенню, а саме призведе до:

- збільшення кількості випадків нападу на людей тварин;

- скарги з боку мешканців, постраждалих від нападу тварин;

- погіршення епідеміологічного стану у громаді.

- неможливості своєчасно знайти володаря покинутої або втраченої тварини, та залучити його до відповідальності за порушення Правил та Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», що в свою чергу, збільшує чисельність безпритульних тварин на вулицях сіл;

- відсутність відповідальності юридичних осіб за утримання собак на території підприємств;

- збільшення популяції тварин за рахунок неконтрольованого розмноження собак;

- відсутність контролю за дотриманням ветеринарно-санітарних вимог під час утримання тварин юридичними особами на території підприємств.

У зв’язку з цим розроблено проект рішення сільської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області».

Перевагами обраного регулювання є:

- забезпечення виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та інших нормативно-правових актів з питань поводження з тваринами;

- забезпечення санітарно-епізоотичного бла­гополуччя, створення умов для належної життєдіяльності мешкан­ців;

- забезпечення зменшення нападів без­притульних тварин (собак);

- підвищення відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання;

- встановлення належного контролю за триманням тварин.

Прийняття рішення сільської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області», враховує захист тварин від жорстокого поводження; визначає механізм реєстрації тварин, визначає орган, який уповноважений проводити облік та реєстрацію, запобігає збільшенню безпритульних тварин на вулицях громади.

**4. Механізм розв’язання проблеми**

Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення сільської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області», з метою виконання вимог законодавства в питаннях захисту тварин, а також питань пов’язаних з:

* своєчасним проведенням щеплень домашніх тварин проти сказу;
* усуненням загрози безпеці життя та здоров’я мешканців громади через напади безпритульних тварин (собак);
* забезпеченням оперативного пошуку володаря покинутої або втраченої тварини та притягнення його до відповідальності за порушення Правил і Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», що, у свою чергу, збільшує чисельність безпритульних тварин на вулицях громади;
* збільшенням популяції тварин (собак) за рахунок неконтрольованого розмноження;
* відсутністю виховання гуманного ставлення до тварин;
* недотриманням власниками домашніх тварин (собак) правил їх вигулу у дворах, інших місцях загального користування.

Індикатором вирішення проблеми є врегулювання питань нападів безпритульних та домашніх тварин і зменшення кількості адміністративних протоколів за статтею 154 Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв’язку з підвищенням рівня відповідальності в питаннях поводження з тваринами мешканців і суб’єктів господарювання.

Є сподівання, що ухвалення проєкту регуляторного акта забезпечить позитивну динаміку та надасть можливість поступово досягати намічених цілей, а саме:

* забезпечення виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;
* покращення санітарно- епідеміологічного та епізоотичного стану;
* гарантування безпеки мешканцям громади;
* посилення відповідальності власників тварин за їх утримання.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, рішення сільської ради необхідно оприлюднити в газеті «Широківська громада ІНФОРМУЄ» та на офіційному вебсайті Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області.

Для забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання рішення сільської ради буде оприлюднено в газеті «Широківська громада ІНФОРМУЄ» і на офіційному вебсайті Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області у встановлений законодавством строк.

Упровадження Правил має забезпечити:

* застосування їх усіма суб’єктами господарювання та мешканцями громади;
* дотримання суб’єктами господарювання та мешканцями вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;
* свідоме ставлення мешканців до проблем у сфері утримання домашніх тварин;
* покращення санітарно-епідеміологічного та епізоотичного стану населених пунктів громади;
* гуманне ставлення до тварин;
* урегулювання, вирішення проблемних питань і конфліктних ситуацій, пов’язаних з утриманням домашніх тварин.

**5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта і відповідні заходи**

Основним принципом запропонованого проекту рішення є забезпечення захисту тварин від жорстокого поводження та створення безпечних умов для мешканців Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області, відповідно до діючих Законів України у сфері поводження з тваринами.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

На виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для урегулювання відносин між власниками домашніх тварин та органами, які мають повноваження у сфері утримання та поводження з тваринами, необхідно затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області. Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію вищезазначеного акта можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. В цьому випадку може мати місце невідповідність положень регуляторного акта нормам, що встановлюються нормативно-правовим актом вищої юридичної сили. Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акта, проте може бути пододана шляхом внесення відповідних корегувань до нього.

**6. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфера інтересів | Вигоди | Витрати |
| Територіальна громада | - забезпечення безпеки життя та здоров’я мешканців міста;  - виховання гуманного ставлення до тварин шляхом формування високого рівня етичної свідомості та культури громадян;  - покращення санітарно-епідеміологічного стану населених пунктів громади;  - вирішення проблемних питань і конфліктних ситуацій пов’язаних з утриманням домашніх тварин. | Реєстрація домашніх тварин    Вакцинація |
| Суб’єкти господарювання | - урегулювання відносин між власниками тварин та органами, які мають повноваження у сфері поводження з тваринами;  - урегулювання нормативно-правового забезпечення питання поводження з домашніми тваринами та їх утриманням;  -підвищення рівня дотримання ветеринарно-санітарних вимог власниками домашніх тварин при їх утриманні. | Реєстрація домашніх тварин та таких, власниками яких є юридичні особи |
| Органи місцевого самоврядування | - приведення нормативно-правової бази місцевого рівня з питання утримання домашніх тварин у відповідність до чинного законодавства;  - посилення відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання;  - контроль за чисельністю безпритульних тварин;  - здійснення контролю за дотриманням ветеринарно-санітарних вимог;  - забезпечення епізоотичного благополуччя. | Інформування населення  Витрати робочого часу, пов’язані з підготовкою регуляторного акта, організацією заходів та контролю за виконанням його вимог. |

Вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати, оскільки не потребують додаткових витрат, непередбачених чинним законодавством.

**7. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акту**

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта, що надає можливість у належній мірі розв’язати окреслену проблему та досягнути цілей регулювання відносин у сфері поводження з тваринами.

У разі виникнення потреби, у зв’язку зі зміною чинного законодавства України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, вноситимуться зміни до запропонованого регуляторного акта.

**8. Показники результативності регуляторного акту**

Пропонується використати наступні показники результативності:

- кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акту;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання та /або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;

- кількість тварин, власниками яких є суб’єкти господарювання або фізичні особи, яких взято на облік.

**9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися на підставі аналізу статистичних даних щодо кількості скарг про напад тварин, неналежні умови утримання, збільшення кількості зареєстрованих домашніх тварин.

Відстеження результативності регуляторного акта – через рік після набрання чинності регуляторного акта.

Начальник відділу з питань контролю

та інспектування, взаємодії з

правоохоронними органами,

цивільного захисту, військового обліку

та забезпечення безпечного середовища Є.КІСЛУХІН